

**DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELLA  
AST DI FERMO**

**N. 27/AST\_FM DEL 23/01/2023**

**Oggetto: [Specialistica Ambulatoriale; ore Cardiologia, Dermatologia. Oculistica, Ortopedia, Psicologia, Psicoterapia e Urologia ]**

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELLA  
AST DI FERMO**

- . . . . -

**VISTA** la DGR Marche n.1869 del 31/12/2022 recante ad oggetto: “L.R. 19/2019 Art.42 comma 6- Nomina Commissari Straordinari delle Aziende Sanitarie Territoriali (AST) e approvazione schema di contratto”

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l’attestazione del Responsabile della UOSD Supporto all’Area Controllo di Gestione nonché dell’UOC Supporto all’Area Contabilità e Bilancio;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Sub Commissario Sanitario e del Sub Commissario Amministrativo dell’Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

- 1) di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte;
- 2) di attivare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, n. 248 sett.li ore a tempo indeterminato così suddivise: 38 ore Urologia, 38 ore Cardiologia, 38 ore Ortopedia, 38 ore Dermatologia, 38 ore Psicoterapia, 20 ore Oculistica e 38 di Psicologia;
- 3) di ratificare gli atti di pubblicazione avvenuti nella finestra temporale di Dicembre 2022 e demandare a successivi provvedimenti l’attribuzione degli incarichi ai sensi degli art. 20 e 21 dell’ACN vigente;
- 4) di registrare i costi di cui al presente atto, così’ come riportati nella tabella di cui al documento

istruttorio, dando atto della compatibilità con il Budget 2023 provvisoriamente assegnato con DGRM 1851 del 30/12/2022 e con i successivi quando definiti e assegnati;

- 5) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 39 della L.R. 19/2022;
- 6) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

**Il Sub Commissario Amministrativo**  
**Azienda Sanitaria Territoriale**  
**Dr. Simone Aquilanti**

**Il Sub Commissario Sanitario**  
**Azienda Sanitaria Territoriale**  
**Dr. Giuseppe Ciarrocchi**

**Il Commissario Straordinario**  
**dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo**  
**Dr Roberto Grinta**

#### **U.O.S.D. SUPPORTO ALL'AREA CONTROLLO DI GESTIONE**

Sulla base di quanto dichiarato dal Dirigente dell'UOC Direzione Amministrativa Territoriale si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento è coerente con il Budget provvisoriamente assegnato con D.G.R.M. 1851 del 30/12/2022 e sarà resa compatibile con i relativi budget successivi quando definiti e assegnati.

Il Dirigente Amministrativo

Supporto all'Area Controllo di Gestione AV4

Dott. Daniele Rocchi

#### **U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA**

Si attesta la corretta imputazione della spesa al piano dei conti e all'esercizio di competenza

Il Direttore ff UOC Supporto Area Contabilità Bilancio e Finanza

Dott. Luigi Stortini

La presente determina consta di n.8 pagine di cui n.1 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

## - DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(Direzione Amministrativa Territoriale)

### Normativa di riferimento

- Accordo Collettivo Nazionale Specialisti ambulatoriali siglato in data 25/06/2019 Rep. Atti n. 49/CSR 31/03/2020 e s.m.i.;

- ACN 25 giugno 2019 Rep. atti n. csr 31/03/2020;
- ACN 30 marzo 2021 Rep. atti n. 60/csr 20/05/2021;
- Nota Area Vasta 4 prot. 68726 del 23/12/2021 “ Piano di potenziamento Specialistica”;
- Nota 38057 del 01/07/2022 ASURAV4/FMDIR/P;
- Nota 41696 del 20/07/2022 ASURAV4/FMDIR/P;
- Nota prot. 47571 del 23/08/2022/ASURAV4/FMDIR/P
- D.G.R.M. 1869 del 31/12/2022
- Determina n. 10/AST\_FM del 13/01/2023
- Determina n. 11/AST\_FM del 13/01/2023

### MOTIVAZIONE

Si redige il presente documento istruttorio su indicazione della Direzione Aziendale.

L’art. 3 comma 7 dell’ACN del 31/3/2020 dispone la possibilità di incrementare il monte orario della specialistica ambulatoriale mediante atto aziendale nel rispetto delle compatibilità date e stante il rispetto delle linee programmatiche regionali.

La tabella, allegata al presente atto, evidenzia che i costi storici della specialistica ambulatoriale dell’Azienda sanitaria Territoriale di Fermo ex AV4 negli anni 2017 – 2021 hanno subito un costante decremento di spesa dovuto anche alle cessazioni di incarico per quiescenza da parte di specialisti ambulatoriali che maturavano una quota di anzianità di servizio pregressa. Tale voce retributiva, non più contrattualmente attribuibile ai nuovi incaricati, evidenzia la possibilità di un incremento del monte orario succitato per effetto del venir meno della corrispondenza economica tra ore cessate ed ore riassegnate e delle risorse resesi disponibili.

Inoltre, l’art. 3 dell’A.C.N. è stato ulteriormente modificato dal successivo accordo rep. atti 60/CSR 20/05/2021 inserendo proprio la locuzione “ nonché le risorse resesi disponibili” andando a configurare la seguente articolazione: *Le Aziende, nell’ambito dei propri poteri, per l’erogazione delle prestazioni specialistiche, si avvalgono degli specialisti ambulatoriali, dei veterinari e dei professionisti di cui al presente Accordo, e utilizzano interamente le ore di attività formalmente deliberate in sede aziendale **nonché le risorse resesi disponibili** garantendo, comunque, la partecipazione della componente specialistica ambulatoriale, della veterinaria e delle altre componenti professionali alla copertura delle espansioni di attività dell’area complessiva dell’assistenza specialistica, in relazione alle future esigenze, secondo regole e modalità della programmazione sanitaria regionale, con la partecipazione della rappresentanza aziendale degli specialisti ambulatoriali, dei veterinari e delle altre professionalità di cui al presente Accordo. In applicazione delle procedure di cui all’articolo 20, comma 1 e seguenti le ore disponibili per cessazione, revoca o decadenza dell’attività sono assegnate dall’Azienda nella stessa branca/area professionale, o in branca/area professionale diversa, anche per le finalità di cui all’articolo 4.*

Fermo restando quindi il rispetto della compatibilità economica (che viene garantito), in merito alla necessità di incremento orario ed alle finalità della richiesta (totalmente in linea con il disposto normativo relativo e inerenti il governo delle liste di attesa e della erogazione delle prestazioni LEA), nello specifico si rappresenta come, nella seduta del 14 dicembre 2021, il Comitato per la specialistica ambulatoriale per la Provincia di Fermo ha effettuato una ricognizione del monte ore assegnato alle varie Sedi Distrettuali dell'Area Vasta 4 e delle ore vacanti non attribuite. Nel contempo il Comitato, vista l'esiguità del monte ore e la necessità di addivenire ad un potenziamento della specialistica ambulatoriale sul territorio di alcune branche ove insistono liste di attesa, ha dato mandato alla Direzione di Area Vasta di predisporre un piano di potenziamento da realizzare con un incremento del monte orario. Tale potenziamento dell'offerta specialistica costituisce lo strumento mediante il quale possono essere raggiunti gli obiettivi previsti dal PNGLA (cfr. DGRM 1283/2022) oltre a contrastare il forte ricorso alla mobilità passiva – fenomeno sul quale sono chiare le intenzioni regionali di ripristino dell'autosufficienza territoriale.

L'allora Direzione di Area Vasta, con nota prot. 68726 del 23/12/2021, avanzava la richiesta di potenziamento nelle Branche di Cardiologia, Fisiatria, Radiologia, Ortopedia, Oculistica, Urologia e Psicologia (quest'ultima destinata a supportare attività istituzionali dell'UOS consultorio che oggi vede impegnate risorse acquisite con le esternalizzazioni) attraverso un aumento del monte orario stesso.

A tal fine è stata predisposta una proposta di Determina, inviata alla Direzione Asur con nota 38057 del 01/07/2022, dandone comunicazione anche agli organi Regionali. Tale richiesta copertura economica nell'assegnazione del budget provvisorio per l'anno 2022 come da nota nota ASURDG 7203 del 23.2.22 e in parte con costi cessanti su altri conti di costo derivanti dalla cessazione delle esternalizzazioni di servizi.

Va, inoltre, evidenziato che l'AST di Fermo ha un numero di ore per mille abitanti inferiore alle altre AST e l'aumento del monte orario in parola ha anche una funzione di riequilibrio rispetto alla situazione attuale.

Risulta inoltre necessario e quanto mai urgente affrontare il tema delle liste di attesa al fine di non aggravare criticità esistenti e garantire un sistema di prossimità delle cure in linea con la programmazione regionale volta al potenziamento del territorio. Oltre ciò è quanto mai urgente dare stabilità al servizio consultoriale al fine di garantire sia il pieno espletamento dei LEA, sia il rispetto delle tempistiche imposte da Tribunali e Procure, oltre a garantire il superamento al ricorso di servizi esternalizzati (poco consoni a garantire nel tempo una continuità di servizio in un ambito caratterizzato dalla necessità di coinvolgimento dei professionisti per tempi medio lunghi).

Nella fattispecie e stante quanto sopra, i report relativi alle liste di attesa, esaminati dal Comitato della specialistica del 31/03/2022 e del 01/12/2022, evidenziavano l'esistenza ed il permanere di alcune criticità in talune delle Branche sopra monitorate. Pertanto l'allora Direzione di Area Vasta e l'attuale Commissario straordinario valutava e valuta come necessario l'incremento del monte orario della specialistica ambulatoriale per un numero totale di ore pari a 248, come di seguito meglio articolate e motivate:

- a) n. 38 ore per l'urologia (che presenta un unico specialista ambulatoriale per complessive 11 ore sett.li);
- b) n. 38 ore per l'ortopedia per cui esiste la necessità di affiancare un'altra risorsa ambulatoriale a quella esistente che ha, tra l'altro, ridotto l'orario lavorativo. A fronte delle carenze di organico dei dirigenti medici ospedalieri (e quindi dell'impossibilità da parte degli stessi a presidiare il territorio), la presenza di specialisti aziendali che veicolano la domanda presso il Presidio Unico è occasione utile a fronteggiare una più che evitabile fuga di mobilità passiva verso altre aree;

- c) n. 20 ore per Oculistica e 38 ore Cardiologia: gli incrementi orari adottati sono insufficienti rispetto alla necessità di intraprendere un costante percorso di riduzione delle liste di attesa. Inoltre il potenziamento del territorio potrebbe garantire la costituzione di un'offerta ripartita su due livelli: un primo livello, per situazioni più diffuse e meno complesse, ma di maggiore prossimità verso l'utenza ed un secondo livello, più di alto profilo e complessità, gestito in un ambiente protetto quale quello ospedaliero;
- d) n. 38 ore di Dermatologia, necessarie stante la carenza in AST di professionisti dipendenti, nonché l'assenza di una Unità Operativa Ospedaliera e le durature criticità nel rispetto delle liste di attesa (nonché il forte ricorso ad altre AST – fenomeno sul quale sono chiare le intenzioni regionali di ripristino dell'autosufficienza territoriale);
- e) n. 38 ore di Psicoterapia e 38 ore di Psicologia: le prime sono volte a sopperire il venir meno dell'attività esternalizzata di psicoterapia per 38 ore settimanali di uno psicoterapeuta che svolge attività Lea (alcune delle quali espletate esclusivamente da tale professionista in quanto necessitano di specifiche capacità professionali) per cui risulta l'assoluta necessità di disporre di una figura altamente qualificata, formata in tale peculiare settore, ed in grado di far fronte, sin da subito, alle richieste degli Organi Giudiziari (Tribunale Minorenni e Ordinario, Procura Minorile), oltre che alle altre attività previste dai LEA (DPCM 12/01/2017 Art. 24 comma 1). Ciò si rende necessario al fine di evitare che sia compromesso il regolare funzionamento del servizio, con le conseguenti ripercussioni del caso in un settore che presenta anche un fabbisogno di prestazioni prenotabili dagli assistiti a CUP. Le restanti ore in psicologia, sono necessarie per aumentare l'orario degli specialisti ambulatoriali attualmente presenti, al fine di consentire una più efficiente risposta ai fabbisogni assistenziali dell'utenza sempre nel settore delle attività consultoriali. Quanto sopra come da richieste del Direttore ff. UOC Cure Tutelari prot. 998876 del 30.11.2022.

Va evidenziato che per il settore consultoriale non sono attualmente previste assunzioni di Dirigenti Psicologi nel PFTP 2021-2023 e si registra carenze relativamente alla dotazione organica, utilizzata a suo tempo per l'attivazione ad isorisorse della U.O. Disturbi Comportamento Alimentare. Ciò ha determinato nel tempo sia il ricorso alla specialistica ambulatoriale, sia all'esternalizzazione dell'attività per assicurare i LEA. Il potenziamento del personale specialista interno è attuato al fine di eliminare le esternalizzazioni, in tempi congrui rispetto alle esigenze pressanti di gestione dell'attività consultoriale stessa.

Stante l'urgenza nel provvedere per le ragioni sopra addotte nonché stante la finestra contrattuale, utile per le pubblicazioni al 1 dicembre 2022 e tale da garantire un incremento dell'offerta e la risoluzione delle succitate problematiche già dal I trimestre 2023, sono state pubblicate un numero totale di ore a tempo indeterminato pari a 248 sett.li così ripartite: 38 ore Urologia, 38 ore Cardiologia, 38 ore Ortopedia, 38 ore Dermatologia, 38 ore Psicoterapia, 20 ore Oculistica e 38 ore di Psicologia.

Si attesta infine che la spesa derivante dalla presente determina è compatibile con il budget 2023 provvisoriamente assegnato con D.G.R.M. 1851 del 30/12/2022, e sarà resa compatibile con i Budget successivi quando definiti e assegnati. La registrazione dei costi in contabilità generale avverrà come di seguito meglio esplicitato:

COMPETENZA	CO.GE	DESCRIZIONE CONTO	IMPORTO
2023	0505060201	COMPENSI PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€.270.628,19
2023	0505060202	ONERI SOCIALI PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€ 38.402,14

2023	0505060203	IRAP PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€.23.003,39
2024 e successivi	0505060201	COMPENSI PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€.351.152,01
2024 e successivi	0505060202	ONERI SOCIALI PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€. 49.828,47
2024 e successivi	0505060203	IRAP PER ASSISTENZA MEDICO SPECIALISTICA INTERNA	€.29.847,92

**Tanto quanto sopra premesso, si sottopone al valutazione del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo, ai fini dell'eventuale adozione, il seguente schema di determina:**

- 1) di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte;
- 2) di attivare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, n. 248 sett.li ore a tempo indeterminato così suddivise: 38 ore Urologia, 38 ore Cardiologia, 38 ore Ortopedia, 38 ore Dermatologia, 38 ore Psicoterapia, 20 ore Oculistica e 38 di Psicologia;
- 3) di ratificare gli atti di pubblicazione avvenuti nella finestra temporale di Dicembre 2022 e demandare a successivi provvedimenti l'attribuzione degli incarichi ai sensi degli art. 20 e 21 dell'ACN vigente;
- 4) di registrare i costi di cui al presente atto, così' come riportati nella tabella di cui al documento istruttorio, dando atto della compatibilità con il Budget 2023 provvisoriamente assegnato con DGRM 1851 del 30/12/2022 e con i successivi quando definiti e assegnati;
- 5) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 39 della L.R. 19/2022;
- 6) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Il Resp.le del procedimento  
Dr. Francesco Paletti

Il Direttore D.A.T.  
Dr. Luigi Stortini



**- ALLEGATI -**

*N. 1 tabella riportante il trend storico del costo della specialistica ambulatoriale*

<i>Specialistica amb</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
	€.1.822.027,00	€.1.789.604,00	€.1.690.061,00	€. 1.548.592,00	€. 1.585.399,00

