

DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

AST DI ASCOLI PICENO

N. 429/AST_AP DEL 13/06/2023

Oggetto: Approvazione Programma triennale dei lavori pubblici 2023/2025 e dell'elenco annuale 2023.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
AST DI ASCOLI PICENO**

- . . . -

VISTA la L.R. n. 19 del 08.08.2022 la quale ha stabilito che dal 01.01.2023 sono costituite e divengono operative le Aziende Sanitarie Territoriali (AST Marche) che subentrano all'ASUR senza soluzione di continuità, secondo le modalità stabilite dalla Giunta Regionale;

VISTA la DGR Marche n.1869 del 31/12/2022 recante ad oggetto: "L.R. 19/2022 Art.42 comma 6 - Nomina Commissari Straordinari delle Aziende Sanitarie Territoriali (AST) e approvazione schema di contratto";

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA la DGR Marche n.769 del 30/05/2023 ad oggetto: "Art.2 comma 2 D.lgs.n.171/2016 - art. 26 L.R. n.19/2022. Nomina dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie territoriali della Regione Marche ed approvazione schema di contratto" con la quale la Giunta Regionale ha affidato alla Dott.ssa Maria Capalbo, già Direttore Generale dell'INRCA di Ancona, le funzioni ad interim di Commissario straordinario della AST di Ascoli Piceno dal 01/06/2023 e fino al 16/07/2023".

VISTA la determina del Commissario Straordinario ad interim dell'AST di Ascoli Piceno n. 426/AST_AP del 13/06/2023 di nomina dell'Avv. Irene Leonelli quale Sub Commissario Amministrativo ad interim della AST di Ascoli Piceno;

ACQUISITO il parere favorevole del Sub Commissario con funzioni di direttore Amministrativo;

- D E T E R M I N A -

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 21 comma 1 del D.L.gs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, il Programma Triennale 2023/2025 e l'elenco annuale 2023 dei lavori pubblici dell'AST di Ascoli Piceno, come risultante dalle schede che si allegano al presente documento per farne parte integrante e sostanziale;

2. Di dare atto che la programmazione, qualora si rendesse necessario apportare le modifiche consentite e previste dall'art. 5, comma 9 del D.M. n. 14 del 06/01/2018, potrà subire variazioni in diminuzione o in aumento nel corso dell'anno, previa adozione di successivo atto, e che le suddette modifiche entreranno in vigore dalla data di pubblicazione sull'Albo Pretorio on line dell'AST di Ascoli Piceno della determina di approvazione e permanentemente pubblicato sul sito internet dell'Azienda;
3. di dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa;
4. di dare atto che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39, comma 8, della L.R. n. 19/2022;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;
6. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiweb Salute", la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie";

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO AD INTERIM
DELLA AST DI ASCOLI PICENO**
(Dott.ssa Maria Capalbo)

Per i pareri infrascritti:

**IL SUB COMMISSARIO AMMINISTRATIVO AD INTERIM
DELLA AST DI ASCOLI PICENO**
(Avv. Irene Leonelli)

La presente determina consta di n. 13 pagine di cui n. 6 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

U.O.C. Patrimonio Nuove Opere e Attività' Tecniche

Normativa di riferimento:

- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: "codice dei contratti pubblici";
- Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n.14: "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la reda-zione e la pubblicazione del Programma Triennale dei Lavori Pubblici, del Programma Biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali".
- D.G.R. Marche n. 1385 del 28/10/2022 ("Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42, comma 5 della L.R. 8 agosto 2022, n. 19 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): indirizzi per la costituzione delle Aziende sanitarie territoriali")
- D.G.R. Marche n. 1500 del 21/11/2022 ("Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42 della L.R. 8 agosto 2022, n. 19 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): Costituzione della Azienda Sanitaria Territoriale di Ascoli Piceno")
- D.G.R. Marche n. 1561 del 28/11/2022 ("Modifica delle DGR 1499-1500-1501-1502-1503 del 21/11/2022 relative alla costituzione delle AST di Ancona, Ascoli Piceno, Fermo, Macerata, Pesaro Urbino")
- D.G.R. Marche n. 1718 del 19/12/2022 ("Adempimenti funzionali previsti dagli art. 42 e 43 della L.R. 8 agosto 2022, n. 19 (Organizzazione del servizio sanitario regionale) e DGRM 1385/2022")
- Legge Regionale n. 19/2022 recante "Organizzazione del Servizio Sanitaria Regionale";
- Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36: "nuovo codice dei contratti pubblici";

L'art. 21, comma 1 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. dispone che *"Le amministrazioni aggiudicatrici adottano.....il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio"*;

Il comma 3 dell'articolo 21 dispone che *"Il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000 euro e indicano, previa attribuzione del codice unico di progetto di cui all'articolo 11, della legge 16 gennaio 2003, n. 3, i lavori da avviare nella prima annualità, per i quali deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici. Per i lavori di importo pari o superiore a 1.000.000 euro, ai fini dell'inserimento nell'elenco annuale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente il progetto di fattibilità tecnica ed economica. Ai fini dell'inserimento nel programma triennale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente, ove previsto, il documento di fattibilità delle alternative progettuali, di cui all'articolo 23, comma 5."*

Il comma 7 del già citato articolo 21 dispone che *"Il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali sono pubblicati sul profilo del committente, sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e dell'Osservatorio di cui all'articolo 213, anche tramite i sistemi informatizzati delle regioni e delle provincie autonome di cui all'articolo 29, comma 4"*;

Il comma 8 del medesimo articolo 21 stabilisce, altresì, che *“Con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, previo parere del CIPE, sentita d’intesa con la Conferenza unificata sono definiti:*

- a) le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali;*
- b) i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l’eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere a un acquisto non previsto nell’elenco annuale;*
- c) i criteri e le modalità per favorire il completamento delle opere incompiute;*
- d) i criteri per l’inclusione dei lavori nel programma e il livello di progettazione minimo richiesto per tipologia e classe d’importo;*
- e) gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti;*
- f) le modalità di raccordo con la pianificazione dell’attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento.*

In data 09/03/2018 è stato pubblicato sulla GURI n. 57 il Decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 avente ad oggetto *“Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l’acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali”*, completando, di fatto, il quadro normativo attuativo per quanto riguarda la fase di programmazione di beni e servizi nonché dei lavori;

Il sopra citato decreto all’art. 5 prevede, tra l’altro, che:

- 1. Il programma di cui all’articolo 3 è redatto ogni anno, scorrendo l’annualità pregressa e aggiornando i programmi precedentemente approvati.*
- 2. I lavori per i quali sia stata avviata la procedura di affidamento non sono riproposti nel programma successivo.*

.....

9. I programmi triennali di lavori pubblici sono modificabili nel corso dell’anno, previa apposita approvazione dell’organo competente, da individuarsi, per gli enti locali, secondo la tipologia della modifica, nel rispetto di quanto previsto dall’articolo 21, comma 1, secondo periodo, del codice, qualora le modifiche riguardino:

- a) la cancellazione di uno o più lavori già previsti nell’elenco annuale;*
- b) l’aggiunta di uno o più lavori in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;*
- c) l’aggiunta di uno o più lavori per la sopravvenuta disponibilità di finanziamenti all’interno del bilancio non prevedibili al momento della prima approvazione del programma, ivi comprese le ulteriori risorse disponibili anche a seguito di ribassi d’asta o di economie;*
- d) l’anticipazione della realizzazione, nell’ambito dell’elenco annuale di lavori precedentemente previsti in annualità successive;*
- e) la modifica del quadro economico dei lavori già contemplati nell’elenco annuale, per la quale si rendano necessarie ulteriori risorse.*

10. Le modifiche ai programmi di cui al comma 9 sono soggette agli obblighi di pubblicazione di cui all’articolo 21, comma 7 e 29, commi 1 e 2, del codice.

11. Un lavoro non inserito nell’elenco annuale può essere realizzato quando sia reso necessario da eventi imprevedibili o calamitosi o da sopravvenute disposizioni di legge o regolamentari. Un lavoro non inserito nell’elenco annuale può essere altresì realizzato sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi

risorse già previste tra i mezzi finanziari dell'amministrazione al momento della formazione dell'elenco, avviando le procedure di aggiornamento della programmazione.

L'articolo 9 del citato D.M. stabilisce, infine, che lo stesso "si applica per la formazione o l'aggiornamento dei programmi triennali dei lavori pubblici o dei programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi effettuati a decorrere dal periodo di programmazione 2019-2021 per i lavori e per il periodo di programmazione 2019-2020 per servizi e forniture".

Con determina AST di AP n. 298/AST_AP del 24/04/2023 è stato individuato, nel Direttore f.f. del U.O.C. Patrimonio, Nuove Opere e Attività Tecniche AST di AP, il soggetto referente per la redazione del programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici dell'AST di Ascoli Piceno al fine di avviare il percorso per la redazione nei termini di legge della programmazione triennale dell'AST di AP;

Vista la proposta, confluita nei modelli di schede approvate con D.M. 16 gennaio 2018, che si allegano al presente documento per farne parte integrante e sostanziale;

Preso atto che ai sensi e per gli effetti degli art.42 della L.R. Marche 8 agosto 2022 n.19, alla data del 31 dicembre 2022 l'Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR) è soppressa e dal 1 gennaio 2023 sono costituite e divengono operative le Aziende sanitarie territoriali, che subentrano all'ASUR senza soluzione di continuità, si ritiene opportuno, nelle more della fase di commissariamento, limitarsi alla riproposizione degli interventi già presenti nell'ultimo programma triennale ASUR e non ancora avviati;

VISTA la DGR Marche n.769 del 30/05/2023 ad oggetto: "Art.2 comma 2 D.lgs.n.171/2016 - art. 26 L.R. n.19/2022. Nomina dei Direttori Generali delle Aziende Sanitarie territoriali della Regione Marche ed approvazione schema di contratto" con la quale la Giunta Regionale ha affidato alla Dott.ssa Maria Capalbo, già Direttore Generale dell'INRCA di Ancona, le funzioni ad interim di Commissario straordinario della AST di Ascoli Piceno dal 01/06/2023 e fino al 16/07/2023".

Vista la determina del Commissario Straordinario ad interim dell'AST di Ascoli Piceno n. 426/AST_AP del 13/06/2023 di nomina dell'Avv. Irene Leonelli quale Sub Commissario Amministrativo ad interim della AST di Ascoli Piceno;

La programmazione è adottata coerentemente con il Budget provvisorio annualità 2023 coerente con quanto disposto dalla D.G.R.M. n. 1851 del 30.12.2022;

Stante la provvisorietà delle risorse assegnate, la programmazione potrà subire variazioni, in diminuzione o in aumento nel corso dell'anno, previa adozione di apposito atto di modifica del programma, così come potrà essere oggetto di modifica per il sorgere di nuove necessità;

Considerato che l'art. 21 del D.Lgs. 50/2016 prevede che le amministrazioni approvino il programma triennale dei lavori pubblici "nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio", presupponendo quindi che il programma triennale sia un atto diverso dagli atti di programmazione di spesa pluriennale, si dà atto che il programma triennale non rientra nella fattispecie di cui all'art. 39 comma 1 lett. e) della L.R. 19/2022, concernente i programmi di spesa pluriennali da sottoporre al controllo della Giunta Regionale;

tutto ciò premesso si propone:

1. Di approvare, ai sensi dell'art. 21 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e dell'art. 5 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018, il Programma Triennale 2023/2025 e

l'elenco annuale 2023 dei lavori pubblici dell'AST di Ascoli Piceno, come risultante dalle schede che si allegano al presente documento per farne parte integrante e sostanziale;

2. Di dare atto che la programmazione, qualora si rendesse necessario apportare le modifiche consentite e previste dall'art. 5, comma 9 del D.M. n. 14 del 06/01/2018, potrà subire variazioni in diminuzione o in aumento nel corso dell'anno, previa adozione di successivo atto, e che le suddette modifiche entreranno in vigore dalla data di pubblicazione sull'Albo Pretorio on line dell'AST di Ascoli Piceno della determina di approvazione e permanentemente pubblicato sul sito internet dell'Azienda;
3. di dare atto che dal presente provvedimento non deriva alcun impegno di spesa;
4. di dare atto che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39, c. 8, della L.R. n. 19/2022;
5. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;
6. di dare atto, ai fini della repertoriazione della presente determina nel sistema "Attiweb Salute", la stessa rientra nella categoria "Altre tipologie";

Assistente Amministrativo
(Rag. Giuseppina Tacconi)

Il Dirigente Responsabile dell'U.O.C. Patrimonio,
Nuove Opere e Attività Tecniche
(Ing. Giovanni Ferrari)

ATTESTAZIONE DEL DIRIGENTE DELLA STRUTTURA – Il Dirigente della U.O. proponente condivide in fatto e in diritto il documento istruttorio e la presentazione della presente proposta e attesta che dalla presente determina non derivano spese (aggiuntive) a carico del bilancio dell'Istituto.

Il Dirigente Responsabile f.f. dell'U.O.C. Patrimonio,
Nuove Opere e Attività Tecniche
(Ing. Giovanni Ferrari)

Visto:

Il Dirigente responsabile U.O.C. Supporto Area Contabilità Bilancio e Finanza
U.O.C. Supporto Area Contabilità Bilancio e Finanza

Il Dirigente Amministrativo f.f.
(Dott.ssa Luisa Polini)

Visto:

Il Dirigente Responsabile della U.O. Controllo di gestione
U.O.C. Supporto all'Area Controllo di Gestione

Il Dirigente ad interim
(Dott. Alessandro Ianniello)

- ALLEGATI -

Schede A-B-C-D-E-F- del programma triennale 2023-2025