

DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI ANCONA

Oggetto: **Delega di funzioni – Determinazioni.**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio-Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

DETERMINA

1. di ridefinire, anche in considerazione delle valutazioni di cui all'Allegato 1, che si condividono e recepiscono, la delega di funzioni alla Dirigenza dell'AST di Ancona, il cui esercizio implica l'adozione di apposita Determina, come declinato nell'Allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e sostituisce, ad ogni effetto, l'Allegato A alla determina n. 1833/AST-AN del 28/11/2023;
2. di confermare che le deleghe conferite hanno carattere provvisorio ed efficacia, salvo revoca, sino alla completa attuazione del riassetto di AST di Ancona, secondo il modello organizzativo e funzionale, che troverà compiuta rappresentazione nel redigendo Atto aziendale di diritto privato cui all'art. 24 della L.R.19/2022 e s.m.i.;
3. di precisare che le deleghe di cui all'Allegato 2, operano coerentemente con le procedure di cui al disciplinare operativo della Convenzione tra Gestione Liquidatoria e Aziende Sanitarie Territoriali recepita con Determina n. 1/2023, del Delegato alle funzioni di Commissario Liquidatore che restano immutate;
4. di trasmettere la presente Determina ai Direttori e Dirigenti di cui all'Allegato 2, affinché provvedano a darvi immediata esecuzione;
5. di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio dell'AST di Ancona;
6. di trasmettere la presente Determina al Collegio Sindacale dell'AST di Ancona, previsto dall'art. 28 della L.R. 19/2022;
7. di dare atto, infine, che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione all'albo pretorio informatico ai sensi dell'art. 39, L.R. 8.8.2022, n. 19.



Il Direttore Generale

(Dr. Giovanni Stroppa)

per i pareri infrascritti

Il Direttore Amministrativo

(Avv. Patrizia Viozzi)

Il Direttore Sanitario

(Dr.ssa Benedetta Raffaella Ruggeri)

Il Direttore Socio-Sanitario

(Dr. Massimo Mazzieri)



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

AREA DIPARTIMENTALE AFFARI GENERALI E CONTENZIOSO

Normativa e provvedimenti di riferimento:

- D.Lgs 30 dicembre 1992, n. 502 "Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421";
- D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 ss.mm.ii. "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle pubbliche amministrazioni";
- L. 7 agosto 1990, n. 241 ss.mm.ii. "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 "Organizzazione del servizio sanitario regionale";
- Determina del Direttore Generale n. 1833/AST_AN del 28/11/2023 "Delega ai Dirigenti AST di Ancona".

Motivazione:

Con determina del Direttore Generale n. 1833/AST_AN del 28/11/2023, è stato deliberato di:

- *"di approvare l'allegato A, concernente la delega di funzioni ai Dirigenti delle UOC ivi indicate e nei termini specificati per ciascuna;*
- *di stabilire che le deleghe conferite hanno carattere provvisorio ed efficacia, salvo revoca, sino alla completa attuazione del riassetto di AST di Ancona, secondo il modello organizzativo e funzionale, che troverà compiuta rappresentazione nel redigendo Atto aziendale di diritto privato cui all'art. 24 della L.R.19/2022 e s.m.i.;*
- *di precisare che le deleghe di cui all'allegato A) operano coerentemente con le procedure di cui al disciplinare operativo della Convenzione tra Gestione Liquidatoria e Aziende Sanitarie Territoriali recepita con Determina n. 1/2023 del Delegato alle funzioni di Commissario Liquidatore che restano immutate".*

Quanto sopra al dichiarato fine di perseguire gli obiettivi di responsabilizzazione dei dirigenti in relazione alle attività gestionali aziendali e lo snellimento delle procedure amministrative in modo da renderle tempestive, massimizzando gli aspetti di efficienza, efficacia ed economicità.

Con nota prot. n. 198685 del 30/11/2023, la suddetta determina è stata trasmessa a tutti i Dirigenti dell'AST di Ancona interessati dalla suddetta delega.

Con e - mail del 5/12/2023 i suddetti Dirigenti sono stati invitati, per conto della Direzione aziendale, a trasmettere eventuali osservazioni utili, da valutare per una possibile revisione o integrazione successiva.

Alla luce di tale richiesta, sono pervenute osservazioni da parte del Direttore della U.O.C. Affari Generali e Contenzioso, dell'allora Direttore della U.O.C. Patrimonio, Nuove Opere e Attività Tecniche e dell'allora Direttore, dei Dirigenti della UOC Farmacia Territoriale e del Direttore della U.O.C. Ingegneria Clinica, la cui valutazione è riportata nell'Allegato 1.



Si reputa, inoltre, opportuno effettuare le seguenti precisazioni in merito all'istituto della delega del Direttore Generale.

La delega di funzioni è l'atto amministrativo, avente natura organizzativa, funzionale a dare attuazione al principio di distinzione - separazione tra le funzioni di governo/indirizzo, programmazione e controllo, da un lato, e le funzioni più propriamente gestionali, dall'altro, di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 165/2001.

La medesima disposizione, al comma 2, prevede, inoltre, che *"Ai dirigenti spetta l'adozione degli atti e provvedimenti amministrativi, compresi tutti gli atti che impegnano l'amministrazione verso l'esterno, nonché la gestione finanziaria, tecnica e amministrativa mediante autonomi poteri di spesa di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo. Essi sono responsabili in via esclusiva dell'attività amministrativa, della gestione e dei relativi risultati"*.

Con specifico riferimento al settore sanitario, l'art. 15, comma 6, del D.Lgs. n. 502/1992 ss.mm.ii., prevede che *"Ai dirigenti con incarico di direzione di struttura complessa sono attribuite, oltre a quelle derivanti dalle specifiche competenze professionali, funzioni di direzione e organizzazione della struttura, da attuarsi, nell'ambito degli indirizzi operativi e gestionali del dipartimento di appartenenza, anche mediante direttive a tutto il personale operante nella stessa, e l'adozione delle relative decisioni necessarie per il corretto espletamento del servizio ..."* ed il successivo art. 15 bis, comma 1, del medesimo Decreto stabilisce che *"L'atto aziendale di cui all'articolo 3, comma 1-bis, disciplina l'attribuzione al direttore amministrativo, al direttore sanitario, nonché ai direttori di presidio, di distretto, di dipartimento e ai dirigenti responsabili di struttura, dei compiti comprese, per i dirigenti di strutture complesse, le decisioni che impegnano l'azienda verso l'esterno, l'attuazione degli obiettivi definiti nel piano programmatico e finanziario aziendale"*.

Nell'ottica su declinata, la L.R. 19/2022, di riforma del SSR prevede specificamente che l'Atto aziendale *"disciplina l'attribuzione (...)... ai direttori di presidio, di distretto, di dipartimento e ai dirigenti responsabili di struttura, dei compiti, comprese, per i dirigenti di strutture complesse, le decisioni che impegnano l'azienda verso l'esterno per l'attuazione degli obiettivi definiti negli atti di programmazione aziendale (così specificato dall'art. 15-bis, comma 1, del D. Lgs 502/1992 e dall'art.24, comma 3, lett. c) della L. R. 19/2022)"*.

Il successivo art. 26, comma 3, della ridetta L.R. 19/2022, prevede, altresì, che *"Il direttore generale, al fine di garantire il corretto, efficace ed efficiente funzionamento dell'ente, assicura, tramite l'atto di organizzazione di cui all'articolo 24, un'adeguata distribuzione delle potestà decisionali, mantenendo presso la direzione aziendale le funzioni di programmazione e di gestione strategica"* (comma 3).

Ciò stante, nelle more dell'adozione dell'atto aziendale di cui all'art. 24 della L.R. n. 19/2022, che darà piena e compiuta attuazione ai principi su richiamati, ferme restando le funzioni e le competenze proprie della Dirigenza aziendale, il Direttore Generale, investito in via originaria della competenza a provvedere in determinate materie, intende conferire, attraverso la delega di funzioni, alla Dirigenza dell'AST espressamente individuata, la legittimazione ad adottare uno o più atti non riservati per legge alla competenza esclusiva del Direttore Generale.

Per effetto della delega, il Direttore Generale non può esercitare in costanza della stessa le attribuzioni delegate, ma ha nei confronti dei Dirigenti Delegati il potere di:

- impartire direttive circa gli atti da compiere nell'esercizio della delega;
- esercitare il potere di avocazione o sostituzione in caso di inerzia, fermo restando la responsabilità del Dirigente che ha omesso il provvedimento;



- revocare la delega, anche per singoli atti, in qualsiasi momento, con le stesse modalità di forma previste per l'atto di conferimento della delega stessa;
- annullare, riformare e revocare in sede di autotutela gli atti illegittimi o inopportuni eventualmente posti in essere nell'esercizio della delega, ferma restando la necessità di salvaguardare i diritti acquisiti dai terzi.

Il Dirigente delegato esercita il potere in nome proprio e gli atti compiuti nell'espletamento dell'attività delegata sono a lui imputabili.

Il Delegato non può sub-delegare le attribuzioni oggetto della delega.

In merito, infine, ai contenuti della delega che con il presente atto la Direzione aziendale intende ridefinire, si precisa che l'elencazione delle funzioni contenuta nell'Allegato A della Determina del Direttore Generale n. 1833/AST_AN del 28/11/2023 è stata parzialmente rideterminata declinando solo le funzioni il cui esercizio implica l'adozione di apposita Determina, elencate nell'Allegato 1, che sostituisce integralmente il precitato allegato A e compendia per maggior completezza sia le materie delegate che quelle rientranti nella relativa autonomia.

Si attesta l'avvenuta verifica circa l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-*bis* della L. 241/1990 e ss.mm.ii..

Il Dirigente dell'Area attesta la legittimità del presente atto e ne dichiara la conformità alle disposizioni normative e regolamentari vigenti.

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line* (comprensiva di tutti gli allegati ovvero escludente uno o più allegati come specificati nel campo "allegati")

Tutto ciò premesso, si propone al Direttore Generale dell'AST Ancona l'adozione del seguente schema di determina:

1. di ridefinire, anche in considerazione delle valutazioni di cui all'Allegato 1, che si condividono e recepiscono, la delega di funzioni alla Dirigenza dell'AST di Ancona, il cui esercizio implica l'adozione di apposita Determina, come declinato nell'Allegato 2, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto e sostituisce, ad ogni effetto, l'Allegato A alla determina n. 1833/AST-AN del 28/11/2023;
2. di confermare che le deleghe conferite hanno carattere provvisorio ed efficacia, salvo revoca, sino alla completa attuazione del riassetto di AST di Ancona, secondo il modello organizzativo e funzionale, che troverà compiuta rappresentazione nel redigendo Atto aziendale di diritto privato cui all'art. 24 della L.R.19/2022 e s.m.i.;
3. di precisare che le deleghe di cui all'Allegato 2, operano coerentemente con le procedure di cui al disciplinare operativo della Convenzione tra Gestione Liquidatoria e Aziende Sanitarie Territoriali recepita con Determina n. 1/2023, del Delegato alle funzioni di Commissario Liquidatore che restano immutate;
4. di trasmettere la presente Determina ai Direttori e Dirigenti di cui all'Allegato 2, affinché provvedano a darvi immediata esecuzione;



5. di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico del bilancio dell'AST di Ancona;
6. di trasmettere la presente Determina al Collegio Sindacale dell'AST di Ancona, previsto dall'art. 28 della L.R. 19/2022;
7. di dare atto, infine, che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione all'albo pretorio informatico ai sensi dell'art. 39, L.R. 8.8.2022, n. 19.

IL DIRETTORE
Lucia Cancellieri

IL DIRIGENTE
Francesca Rocchetti

ALLEGATI

- Allegato 1
- Allegato 2

